

科 學 管 理

的

行 政 學

主 講 人：張 金 鑑 博 士

歷史是整體的，不可分割，為了研究方便起見，我們把它分成三個時期。

一、傳統時期科學管理的行政學(1900-1930)

A 興起的原因：

1. 經濟的原因：產業革命後，資本主義興起，資本主義的特點是自由競爭的方式來賺錢，在有競爭的情形下，價錢比人家不能高，品質比人家又必需好，如何求得低的成本以取得最大的利潤，便只有從生產方式上下手，也是產生了科學管理的方法。(Frederick Taylo "Principles of Scientific Management" 1911. H. Fayol "General & Industrial Administration" 1916.)

二、政治的原因：一七七六美國、一七八九法國、民權革命成功民主特性是個人自由。限制政府、分權主義，民族革命後的政府制度是如此，政府無能行動遲緩，現在大家講求提高行政效率，建立有能政府主張集權，政府和工商企業除目的外很相同，因此在政府方面產生了行政學，以科學管理為中心。

B、代表人物：

W. Welson: "The study of Administration" 1887.

F. J. Goodnow: "Politics and Administration" 1900.

L. B. White: "Introduction to the study of P. Ad." 1926.

在 W. Welson 以前，是研究為何分權。W. Welson 研究為何增進效率

。「當時的專制是事後的民主」「要求行政效率，可以犧牲相當民主」。

W. F. Willoughby "Principle of Ad" 1927.

L. Gulick & L. Urlick: "Paper Science of Ad" 1937.

James Money & Alane. Reiley "On-Ward Industry" 1936.

C、學說要旨(主要論點)：

1. 行政組織是一合理的：法治化、合理化、分業化、擔任工作是有才能的人，而且是公開競爭，稱之完整統一，指揮運用管理經濟控制幅度，這一合理的層次節制體系。

2. 應用科學的辦事方法：以事為主，根據工作需要加以研究，使工作方法標準化，無論何人皆依此方法工作，還要系統化、制度化、計劃化。

3. 講究行政效率：以最經濟的手段，得最大的效果，避免人的浪費，錢的浪費，時間的浪費，精力、精神、物質都不得浪費，這是機械效率的成本觀，