

發刊詞

童世荃

關於政治這個名詞，學者曾賦予甚多的定義。但據我所知，直到目前，仍以「國父孫中山先生給「政治」一詞所下的定義，最能深入淺出，精當合理。」先生於民權主義第一講開始就說：「政就是眾人的事，治就是管理，管理眾人的事便是政治。」以現代政治學的眼光將此一定義加以分析，所謂「政」，係指政府為種種政策的決定，以及法令規章等等計劃與制定，而所謂「治」，乃係上述諸多政策以及法令規章的有效執行，其實質內容，屬於行政學這一門學問所要討論與研究的範圍。

從各國政治科學成長的歷史來看，「行政學」還是一門很年輕的學問。但它的進步發展之速，業已有目共睹，成為不可爭辯的事實。關鍵所在，實係起自時代環境的迫切需要。二十世紀以來，由於人類文明的進步，以及國際形勢的激盪，一般國家的性質，已由消極的警察國家與法治國家，進而為積極的保育國家與福利國家。現代國家的行政，業已不復以干涉鎮制，行使權力為能事，貴能明瞭專門的知識與能力為基礎，為全國國民提供切實有效的服務。福利設施，高於一切，乃為研究近代政治學者於瞭然近代國家政府性質以後所一致承認的結論。同時連帶證明共產黨人如馬克斯之流的主張國家為「必要的罪惡」為「壓迫者的工具」等等論調的無的放矢，以及斷言國家將被揚棄說法的絕不可信。

主持美國芝加哥大學政治系垂三十年的麥稜 (Meriam)，因撰述系統政治學 (Systematic Politics) 一書而聞名於世。根據他的分析，政府的目的，計分為安全、秩序、公道、福利，以及自由等五個項目。政府目的之所在，即為政府貢獻能力，表現職能，克盡其為全國國民為有效服務的責任的目的，在性質上並無根本的區別，但由於二十世紀是學術文化飛躍進步，國際社會又早動盪不安的時代，因此現代國家政府的每一目的在涵義，均在繼續不斷的日益增進與擴大之中。是以英國的波維里奇 (William Beveridge) 才說：「國家政府的「安全」目的，實指免於匱乏，免於懶惰，免於愚昧，免於污穢，以及免於疾病而言。如果說行政學是一種專門研究如何管理眾人之事的原理以及方法與技術的學問。隨着近代國家政府目的之不斷增進與擴大，行政學這一門學問始有極光明的遠景，而一般研究行政學的學人，在這門學問的範圍以內，自然有其儘量馳騁個人才智的絕大可能。」

綜合現代專治行政學學者的共同意見，行政學的範圍應包括：①行政組織②人事行政③財務行政④物材行政等四大部門，對於包括在以上四大部門的各項問題之中的共同或個別的原理探討，以各種方法與技術的改進與研究，且收研究之結果，提供當局為施政的參考，以期建立具有高度效率，切實為民服務，誠如「國父」所云的萬能政府，進而造福於一般國民。以上云云，實係研究行政學的學人所應致力的工作目標與內容，以及不可放棄的神聖責任。

本院的行政學系，業已成立有年。師友之間平日風雨鶴鳴，不廢鑽研，乃能稍有成就，我人嘗為之慶幸自幸。然大學於一國的文化，實居承先啓後的雙重地位。「承先」意味着學術思想的傳播與廣被，「啓後」係專指學術思想的更新與貢獻，前者固不可忽略，後者則尤屬勝境。因此一個大學在各學院各學系，於規模粗具，略見成績之後，理應正式刊學學報，收其教師與同學經年累月的研究心得與成果，利用此一園地來公開發表，旨在與我學術界的人，商榷切磋，以收彼此借鏡的功效。儻政府當局能以採納學報中具有價值的資料與建議，用為施政的參考，則更切合學人學術報國的純正立場。因此本學報的正式刊行，自為一深具意義的工作。茲當本學報發刊之始，本人乃不揣固陋草成斯篇，一申行政學研究的重要性，以及吾人刊行行政學報旨趣之所在，約略如上。尚希本系的師友，今後應共得加意灌溉與努力耕耘此一園地，經營既久，必有收穫，作始也簡，共畢也鉅，是在吾人的毅力與智慧的發揮。