行政暨政策學報 第一期 民國八十八年十月 第1~34頁 Public Administration & Policy No.1 October 1999 pp.1 ~ 34

「精省」後中央對地方的監督

陳志華*

摘 要

民國八十六年開始的「精省」作業,臺灣省政府成爲中央派出 機關,省議會並改爲諮詢性非立法機關的省諮議會。我國政府依據 憲法規定,成爲中央與地方二級;地方則以直轄市與台灣省二十一 縣市爲主體。縣(市)地位提高,縣(市)政府組織大幅擴充;原 省府組織裁併於中央相關部、會、省的自治地位及中介功能消除。

改制後,中央對地方的監督依據,以及增加地方制度爲較大的 改變。在監督方法上則主要以傳統的行政監督、財務行政監督與技 術指導的監督爲主。性質上仍包括適法監督與適當監督、事前監督 與事後監督等類型。至於監督的原則,包括依法行政、合目的性與 團體自律等原則。

在改制的轉型期中,中央對地方的監督呈現出新的或存在已久 的問題,例如省政府監督地位式微、財源不足的爭議、地方行政首 長停職的法理、地方自主性與中央監督的界線不明、委辦事項應否 依據法律等。

關鍵詞:地方政府、地方自治、省、縣、行政監督、自主權、委辦 事項、自治事項

^{*} 國立中興大學公共行政暨政策學系專任教授

The Relations between the Central and Local Government Post-the-Refinementof-Province

Chi-Hua, Chen

Abstract

The "Simplification and Refinement of the Government of Taiwan Province" began from 1980, that is one part of Reformation of Governmental Organization. After this reformation, the local government just includes level, that is counties (and cities). And the governmental relationships change dramatically. This paper studies the superintendence on local government, especially including the methods, principles and problems.

Key Words: Local government, county, province, central government, superintendence, autonomy.